

Доклад
«Об итогах работы Федерального архивного
агентства в 2018 году, задачах на 2019 год
и среднесрочную перспективу»

Отчетный год был знаменательным для отечественной архивной отрасли – исполнилось 100 лет со дня принятия декрета «О реорганизации и централизации архивного дела в РСФСР», который заложил главные принципы организации архивной службы страны – централизацию хранения архивных документов в масштабах государства, преемственность в работе с документами, рациональную организацию управления архивным делом, остающиеся актуальными и по сей день.

Сегодня архивное дело в Российской Федерации продолжает развиваться на базе исторических традиций и результатов реформирования после 1991 г., на основе нового архивного законодательства, в условиях формирующегося гражданского общества, цифровой трансформации экономики и государственного управления.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в обращении к участникам торжественного заседания Совета по архивному делу, состоявшегося в г. Москве 1 июня 2018 г., отметил: «...знаменательный юбилей – прекрасный повод отметить самоотверженный, кропотливый, истинно подвижнический труд многих поколений сотрудников архивов. Благодаря их компетентности, приверженности лучшим профессиональным традициям – за прошедшие годы был сформирован уникальный фонд документальных источников, которые повествуют о становлении российской государственности и ключевых эпохах развития страны, позволяют прикоснуться к богатейшему культурному, духовному наследию Отечества. Ощутить связь времен, преемственность традиций патриотизма и гражданственности, которыми мы по праву гордимся. Сегодня архивное дело выходит на новые рубежи развития... Убежден, что государственная архивная служба России будет и впредь достойно выполнять свою высокую миссию».

Выполняя Указ Президента Российской Федерации от 10.07.2017 № 314 «О праздновании 100-летия государственной архивной службы России», Росархивом реализован комплекс общепрофессиональных мероприятий, в числе которых уникальная по составу представленных для экспонирования документов выставка «100 раритетов российской государственности» (г. Москва), международная научно-практическая конференция «От пергамента к цифре» (г. Казань), кинофестиваль архивного кино (г. Екатеринбург), профессиональный конкурс «Архив XXI», документальный публицистический фильм об истории архивной службы «Пока мы помним, мы живем», формирование коллекции видеопрезентаций государственных, муниципальных и крупнейших ведомственных архивов, принятой на хранение в РГАКФД, издание юбилейных буклета «100-лет государственной архивной службе России» (на русском и английском языках) и памятного календаря.

На торжественных заседаниях Совета по архивному делу при Федеральном архивном агентстве с участием членов Общественного совета, научно-методических советов архивных учреждений всех федеральных округов подведены итоги деятельности архивной отрасли за столетие и намечены перспективы развития архивного дела в современных условиях.

Вся информация о юбилейных мероприятиях, проводимых в разных уголках Российской Федерации, оперативно размещалась в специально созданном разделе на официальном сайте Росархива в сети «Интернет» (<http://archives.ru/100-let-arhivnoy-slugby-rossii.shtml>).

Свой вековой юбилей государственная архивная служба страны встретила, бережно сохраняя свидетельства прошлого, осуществляя последовательную модернизацию своей деятельности в интересах граждан, общества и государства, а проведенные мероприятия способствовали повышению общественной значимости архивного дела и престижа профессии архивиста.

Выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование

В соответствии с полномочиями, установленными Положением об Росархиве, продолжалась работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере архивного дела и делопроизводства.

Разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», направленный на устранение нормативной коллизии, выявленной в ходе проведения мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2016 г. Предлагаемые указанным законопроектом изменения носят технический характер и нацелены на исключение из употребления нормативно не определенного понятия «открытые фонды архивов».

Совместно с Министерством науки и высшего образования и Российской академией наук продолжалась разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» в части установления особого порядка передачи на постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации, образовавшихся в деятельности научных организаций. Законопроект ориентирован на сохранение исторической целостности и обеспечение доступа к архивным документам академических институтов и академий наук, связанных с их научной деятельностью.

Инициировано издание Указа Президента Российской Федерации от 18.12.2018 № 719 о внесении изменений в Положение о Росархиве, уточняющего ряд полномочий агентства.

Изданы два межведомственных нормативных правовых акта Росархива и Минюста России:

- «Об утверждении Порядка передачи органами записи актов гражданского состояния в государственные архивы книг государственной

регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), собранных из записей актов гражданского состояния на бумажных носителях»;

- «О признании утратившим силу приказа Росархива и Минюста России от 2 августа 1999 г. № 38/230 «Об утверждении Правил передачи в государственные архивы книг государственной регистрации актов гражданского состояния, собранных из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, и метрических книг».

Приказами Росархива утверждены и зарегистрированы в Минюсте России:

- примерные положения об архиве организации и об экспертной комиссии организации;

- примерная инструкция по делопроизводству в государственных организациях;

- примерные положения об экспертно-проверочной комиссии федерального государственного архива / уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области архивного дела / научной организации, включенной в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации;

- Порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным бюджетным учреждениям, в отношении которых Росархив осуществляет функции и полномочия учредителя.

Издано 7 локальных нормативных актов, регулирующих отношения в области прохождения государственной гражданской службы в Росархиве.

Подготовлены проекты:

- Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях;

- примерного положения о центральной экспертной комиссии федерального органа государственной власти, иного федерального государственного органа;

- примерного положения о центральном архиве федерального органа государственной власти, иного федерального государственного органа;

- Правил делопроизводства в государственных органах и органах местного самоуправления;

- Типовых функциональных требований к системам электронного документооборота и системам хранения электронных документов в архивах государственных органов.

Продолжалась доработка по замечаниям рецензентов проекта Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения.

За истекший год Росархивом рассмотрено и согласовано 18 проектов нормативных правовых актов 14-ти федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов, в том числе: Порядка хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации; Порядка уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации; проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года».

Представители Росархива участвовали в деятельности рабочих групп по вопросам нормативного правового обеспечения электронного документооборота и выполнения плана мероприятий по направлению «Нормативное регулирование» программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (фонд Сколково).

Реализация Концепции открытости

В отчетном году завершено выполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации и внедрению основных механизмов открытости в деятельности Росархива на период до 2018 года.

Плодотворно работал обновленный состав Общественного совета при Росархиве, проведено 7 заседаний, на которых обсуждено более 20 вопросов, в том числе проекты всех разработанных Росархивом общественно-значимых нормативных правовых актов. Обеспечивалось ведение видеозаписей заседаний с последующим их размещением на официальном сайте Росархива в сети «Интернет» (<http://archives.ru/public-council/deyatelnost/protokol.shtml>).

Членам Общественного совета, проживающим в субъектах Российской Федерации (Северная Осетия–Алания, Ненецкий автономный округ), предоставлена возможность участия в заседаниях через скайп. Представители Общественного совета активно участвовали в работе коллегии и постоянно действующих комиссий Росархива.

По итогам мониторинга информационной открытости официальных сайтов в 2018 г., проведенного Проектным центром «Инфометр», сайт Росархива (<http://www.archives.ru/>) занял 13 место из 73 федеральных органов исполнительной власти (<http://system.infometer.org/ru/ratings/>).

Взаимодействие Росархива с представителями референтных групп, пользователями архивной информации по-прежнему осуществлялось через официальный сайт Росархива, портал «Архивы России» (<http://portal.rusarchives.ru>), официальную страницу Росархива в социальной сети «В контакте», средства массовой информации, пресс-конференции и личные встречи руководства Росархива, проходившие, в том числе, в субъектах Российской Федерации.

Организация формирования Архивного фонда Российской Федерации

Продолжалось пополнение Архивного фонда Российской Федерации. По предварительным данным на постоянное хранение федеральными архивами принято свыше 120,0 тыс. ед. хр. управленческой, научно-технической и аудиовизуальной документации. В частности, более 11,0 тыс. ед. хр. поступило в ГАРФ (документы Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации за 2004-2008 гг., Конституционного Суда Российской Федерации за 1991-1995 гг., АНО «Оргкомитет XXII Олимпийских игр» за 2012-2013 гг. и др.). Фонды архива пополнились также документами по истории Русского зарубежья, в том числе из Канады (по истории Союза борьбы за освобождение народов России и издательства «Заря»), из Франции (участника Первой мировой и Гражданской войн И.С. Ильина). При финансовой поддержке ЗАО «Транснефть» и содействии Российского посольства в Париже в ГАРФ поступили документы архива Союза русских военных инвалидов во Франции.

В РГАЭ приняты документы бывших министерств и ведомств СССР и подведомственных им организаций (фонды торгпредств и внешнеэкономических объединений Министерства внешней торговли СССР, Министерства нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР, Госкомитета химической промышленности при Госплане СССР и др.). Продолжался прием документов от негосударственных организаций-источников комплектования РГАЭ (ПАО «Газпром», ОАО «Российские Железные Дороги», Внешэкономбанк, АО «Газпромгеофизика» и др., а также от ликвидированных организаций). Всего принято около 67,0 тыс. ед. хр., из которых более 10,0 тыс. ед. хр. управленческой документации и свыше 56,0 тыс. ед. хр. по личному составу.

Фонды РГАЛИ пополнились 71,0 тыс. ед. хр., в том числе документами личного происхождения А.В. Баталова, А.Г. Алексина, В.Д. Дудинцева, Т.А. Бек, В.А. Черных, А.Г. Абдулова, Н.П. Караченцова, И.М. Чуриковой, Е.А. Фадеевой. За счет средств ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» приобретены документы Д.С. Самойлова и Л.А. Филатова, получены в дар – В.В. Маяковского, Лили Брик, Эльзы Триоле, А.А. Ахматовой и др. Новые поступления включены в фонды С.М. Эйзенштейна, Б.Л. Пастернака, Н.М. Коржавина, М.М. Плисецкой, Р.К. Щедрина и др.

В РГАНТД поступили документы от ряда научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, в числе которых документы по проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации объектов Зимних Олимпийских игр 2014 г. в г. Сочи (от Государственной корпорации «ОЛИМПСТРОЙ»), коллекция фотодокументов по ракетно-космической технике за 19430-1948 гг. (из Военной академии РВСН им. Петра Великого), личный фонд Б.Е. Чертока.

В РГАКФД приняты 1086 ед. хр. видеодокументов в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», 868 видеопрезентаций государственных, муниципальных и ведомственных архивов, посвященных 100-летию

государственной архивной службы России, магнитные записи Центральной студии документальных фильмов Госкино СССР.

Утвержден и начал реализовываться очередной график передачи документов из Архива Президента Российской Федерации. В результате его выполнения в федеральные архивы поступит последняя историческая часть документов Политбюро ЦК КПСС по 1991 г. включительно.

Заключены договоры о депозитарном хранении документов с МИД России, Росгвардией, Госкорпорацией «Роскосмос», перезаключен договор с Росгеолфондом.

Продолжено оказание методической помощи по вопросам архивного дела и делопроизводства федеральным органам исполнительной власти (далее – ФОИВ), проведен мониторинг их документооборота за 2017 г.

Центральной экспертно-проверочной комиссией при Росархиве согласованы проект новой редакции Перечня документов, образующихся в деятельности органов государственной фельдъегерской службы, с указанием сроков хранения, а также изменения, внесенные в соответствующие перечни Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы судебных приставов, Следственного комитета Российской Федерации, их территориальных органов и подведомственных организаций.

Организация обеспечения сохранности и государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации

Реализованные мероприятия в области обеспечения сохранности документов носили комплексный характер и были направлены, в первую очередь, на укрепление и развитие материально-технической базы хранения и специальной обработки документов федеральных архивов.

Продолжилось строительство лабораторного корпуса РГАКФД. Выполняя Поручение Президента Российской Федерации об активизации его строительства, Правительство Российской Федерации во второй половине 2018 г. дополнительно выделило 593,6 млн руб. (всего в 2018 г. – 744,2 млн руб.). В результате полностью возведены первый и второй монолитные корпуса нового здания, внешние стены, установлены окна и витражи, началась установка фасадов. Закуплены оборудование для газовой котельной, оснащения лифтов и многофункционального кинозала, часть технологического оборудования для обеспечения современного хранения фотодокументов, сканирования, цифровой реставрации кино и фотодокументов. Готовность объекта по состоянию на 01.01.2019 составила 73,1%.

В целях завершения строительства объекта в 2019 г. Правительством Российской Федерации принято постановление от 27.12.2018 № 1690 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Строительство лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов, г. Красногорск

Московская обл.», предусматривающее выделение на завершение строительства 943 596,4 тыс. руб.

В рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» введено в эксплуатацию новое здание ГКУ «Архив города Севастополя», соответствующее всем современным требованиям.

В течение отчетного года Росархивом заключены 3 соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий региональным бюджетам на софинансирование капитального строительства архивных объектов, находящихся в их собственности, а именно:

- Республикой Адыгея в объеме 21,0 млн руб. и 88,87 млн руб. (из резервного фонда Правительства Российской Федерации);

- Саратовской областью в объеме 130,0 млн руб.

Работы по строительству здания Национального архива Республики Адыгея (г. Майкоп), пристройки и третьей очереди здания Государственного архива Саратовской области выполнены в полном объеме. Ввод объектов в эксплуатацию запланирован на I квартал 2019 г.

За счет средств бюджета субъекта Российской Федерации за вершено строительство нового здания Государственного архива Ямало-Ненецкого автономного округа (г. Салехард).

В то же время, в связи с невыполнением обязательств со стороны субъектов Российской Федерации расторгнуты соглашения о предоставлении аналогичных субсидий с Республикой Хакасия и Оренбургской областью с возвратом предусмотренных на эти цели средств федерального бюджета в объеме 45,0 млн руб. в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В соответствии с предписаниями Госпожнадзора в рамках реализации ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» решались вопросы обеспечения пожарной безопасности архивных объектов. В частности, завершены работы по замене внутренних сетей электроснабжения и электроосвещения, выработавших ресурс в архивохранилищах и других помещениях корпуса № 4 комплекса зданий на ул. Б. Пироговской, д.17, зданий РГВИА, РГВА, РГАВМФ, РГАНТД общей площадью более 5,2 тыс. кв. м; модернизированы системы автоматического газового

пожаротушения в зданиях РГА в г. Самаре, ГВА, РГАНТД на площади 18,8 тыс. кв. м; осуществлена замена автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании РГАСПИ на площади свыше 13,3 тыс. кв. м.

Проведена модернизация технических средств охраны в зданиях ГАРФ (Бережковская наб., д.26), РГАНТД, РГАСПИ и ЦХСФ; охранной и пожарной сигнализации в зданиях ГАРФ (Бережковская наб., д.26), РГАНТД на площади почти 6,1 тыс. кв. м.

В целях усиления охранного режима оснащены современными системами видеонаблюдения периметр здания РГАЛИ и территории ГАРФ (Бережковская наб., д. 26), РГВИА, ЦХСФ, Выставочный зал федеральных государственных архивов, читальные залы ГАРФ (Бережковская наб., д.26),

РГАСПИ, РГВИА, РГАДА. Выделены дополнительные посты охраны РГВИА, РГВА, РГАСПИ, РГАНТД, РГАКФД, РГИА.

В рамках укрепления антитеррористической защищенности архивных объектов установлены противопожарные двери не ниже 3 класса защиты в зданиях ГАРФ (Бережковская наб., д.26), РГА в г. Самаре, РГВА; металлодетекторы для оснащения пропускных пунктов ГАРФ (Бережковская наб., д.26), РГАНТД, РГВА; защитное ограждение по периметру территории РГАНТД.

Современным стеллажным и картотечным оборудованием оснащены помещения архивохранилищ РГАЛИ, РГВА, РГАКФД общей протяженностью более 1,5 тыс. пог. м.

В целях предотвращения протечек завершён 1-й этап работ по ремонту кровли здания РГАСПИ.

Благодаря оснащению современным оборудованием лабораторий микрофильмирования и реставрации документов федеральных архивов удалось создать страховой фонд на уникальные и особо ценные документы Архивного фонда Российской Федерации в объёме 2,2 млн. кадров, фонд пользования – на 2,3 млн кадров. Созданы страховой фонд на 775 ед. хр. и фонд пользования – на 806 ед. хр. фотодокументов на фотопленке и стеклянной основе царской хроники.

В целях территориально обособленного хранения страхового фонда копий особо ценных документов Архивного фонда Российской Федерации осуществлена отправка в ЦХСФ страхового фонда ГАРФ, РГВА, РГАСПИ, РГАКФД, РГАВМФ, государственных архивов Свердловской области общим объёмом более 3,8 млн кадров.

Отреставрировано 53 уникальных и особо ценных дела на пергамене и бумажной основе объёмом более 1,2 тыс. листов. В числе отреставрированных документов: Жалованные грамоты царя Михаила Федоровича (1621 г.); пергаменная рукопись XIV в. «Служебник»; Пасхальная Аггада (XIV-XVI вв.); письма и грамоты Петра I, Александра I и австрийского императора Иосифа II (XVIII в.); Атлас всего света Баптиста Агнесса (XVI в.) и др.

Продолжалось формирование Государственного реестра уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, в который по состоянию на 01.01.2019 включено 750 документов федеральных и региональных архивов. В целях обеспечения удаленного доступа к ним через сеть «Интернет» велось пополнение данными ГИС «Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации», размещенной на портале «Архивы России» (<http://www.rusarchives.ru>).

Завершена работа по воссоединению в единый комплекс и рациональному размещению документальных собраний РГАНИ, ранее территориально обособленных.

Организация информационного обеспечения пользователей

В рамках оказания государственных услуг в установленной сфере

деятельности в читальных залах федеральных архивов в течение отчетного года обслужено свыше 16,0 тыс. пользователей (около 98,0 тыс. посещений), которым выдано более 484,0 тыс. ед. хр., треть из которых в виде копий фонда пользования.

Федеральными архивами исполнено более 30,0 тыс. тематических и свыше 29,0 тыс. социально-правовых запросов, что свидетельствует о продолжении их увеличения. По заказам пользователей изготовлено свыше 360,0 тыс. электронных образов и около 228,5 тыс. листов ксерокопий документов на бумажной основе, а также более 7,0 тыс. минут копий аудиовизуальных документов. Собственными техническими средствами пользователи самостоятельно изготовили 128,5 тыс. изображений документов и 0,84 тыс. мин. кинохроники.

Продолжалась работа по рассекречиванию документов федеральных архивов, итогом которой стал перевод на открытое хранение 2 303 ед. хр. и 19 726 отдельных документов.

Центральным выставочным проектом прошедшего года для Росархива стала приуроченная к 100-летию государственной архивной службы России выставка уникальных архивных документов в Московском государственном выставочном зале «Новый Манеж» «100 раритетов российской государственности». Президент России В.В. Путин в своем приветствии организаторам и посетителям выставки отметил, что «в экспозиции впервые во всем многообразии представлены важнейшие письменные источники по истории страны – от Древней Руси до наших дней... Собранные на одной выставочной площадке, эти исторические документы повествуют о становлении нашей государственности и ключевых эпохах развития страны, позволяют прикоснуться к богатейшему культурному, духовному наследию Отечества, ощутить связь времён, преемственность традиций патриотизма и гражданственности, которые передавались из поколения в поколение».

Впервые на одной выставочной площадке экспонировались подлинники Лаврентьевской летописи, Остромирова евангелия, духовных грамот Ивана Калиты и Дмитрия Донского, Судебников Ивана III и Ивана IV, Стоглава, Соборного уложения, Табели о рангах, Манифеста об отмене крепостного права, «Декларации прав народов России», первой Конституции РСФСР, Декларации и договора об образовании СССР. Отдельный блок документов освещал страницы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Финальный документ этого раздела – никогда ранее не экспонировавшийся подлинник Акта о капитуляции Германии.

За неполные три недели выставку посетили более 13,0 тыс. человек. Председатель Российского исторического общества С.Е. Нарышкин отметил её высокое научно-просветительское и патриотическое значение.

В числе других значимых выставочных проектов: «Мюнхен–38. На пороге катастрофы» (к 80-й годовщине подписания Мюнхенского соглашения 1938 г.); «И пошел брат на брата... Гражданская война в России. 1918–1922»; «Солженицын и “Новый мир”». К 100-летию со дня рождения писателя, философа и общественного деятеля А.И. Солженицына; «“Созвездие русского

балета”. К 200-летию со дня рождения М.И. Петипа»; «“Тернистый путь Свободы”. Император Александр II и его эпоха. К 200-летию со дня рождения».

При содействии Администрации Президента Российской Федерации и зарубежных партнеров проведен ряд выставок, направленных на укрепление авторитета России на международной арене:

- «ИНДИРА: свет и тени», посвященная 100-летию со дня рождения Индиры Ганди, выдающегося политического деятеля, премьер-министра Республики Индия (г. Москва). В открытии участвовала лидер Индийского национального конгресса Соня Ганди;

- «Гейдар Алиев. Личность. Миссия. Наследие» (г. Баку);

- «Россия и Таджикистан: по пути дружбы и созидания» (г. Душанбе);

- «Россия и Китай: становление отношений. 1618-1727»;

- «Советско-венгерские экономические и культурные связи. 1948-1991 гг.».

Всего на федеральном уровне реализовано 55 выставочных проектов, принято участие в создании еще 161 экспозиции. Расширялась практика размещения виртуальных версий общественно значимых выставок.

На официальном сайте Росархива в сети «Интернет» и портале «Архивы России» размещено 32 виртуальных выставочных проекта, в числе которых: «Сталинград», подготовленный в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.06.2017 № 1174-р; «К 80-летию вооруженного конфликта в районе озера Хасан. Июль-август 1938 г.»; «История создания Красной Армии в фото и фотодокументах», «В боях рожденная... (1918-1940)»; «Ленин» из серии «Лидеры советской эпохи».

К очередной годовщине Победы новыми кинодокументами из фондов РГАКФД пополнился сайт «Победа. 1941-1945».

Перспективной новацией в области использования архивных документов стал запущенный телевизионной сетью RT совместно с ГАРФ мультимедийный кросс-платформенный проект #Romanovs100, приуроченный к столетней годовщине расстрела царской семьи, представивший на протяжении 100 дней редкие фотографии из личного архива семьи Романовых сразу в четырёх социальных сетях: Facebook; Twitter; Instagram и YouTube.

Подготовленные федеральными архивами к изданию сборники документов были посвящены актуальной исторической тематике: «А.В. Колчак. Документы и материалы» в 2-х тт.; «Кавказский фронт Первой мировой войны. 1914-1918 гг.»; «Чешско-Словацкий (Чехословацкий) корпус. 1914-1920. Документы и материалы», т. 2; фотоальбом «Гражданская война в России в фотографиях и кинохронике. 1917–1922»; «Журналы Комитета Западных губерний», т. 1 (1831-1835 гг.); литературно-художественный альбом «И.С. Тургенев и его современницы. Из собрания РГАЛИ»; «Советский Союз и польское военно-политическое подполье. Апрель 1943 г. – декабрь 1945 г.», т.1, ч.1; «Никос Захариадис. Жизнь и политическая деятельность (1923-1973): документы».

Издание шестого тома «Дневника» Патрика Гордона за 1696-1698 гг. завершена многолетняя публикация этого уникального исторического памятника, хранящегося в РГВИА.

Совместной работой российских и белорусских архивистов стали историко-документальные сборники «Сожженные деревни Белоруссии, 1941-1944: Документы и материалы» и «Сожженные деревни России, 1941-1944: Документы и материалы», объединенные общим историко-мемориальным подходом.

Продолжалась работа над очередными томами серий сборников документов: «История создания и развития оборонно-промышленного комплекса России и СССР. 1900-1963 гг.» (Т. 5. Оборонно-промышленный комплекс СССР в годы Великой Отечественной войны (июнь 1941-1945 гг.); «Советская модель экономики: союзный Центр и республики Прибалтики. Апрель 1965-1975 гг.»; «Социально-политическая борьба народа Белоруссии в начале XVII – первой половине XVIII вв.» (Вып. 1: С начала XVII в. до 1667 г.); «Переписка гетманов Левобережной Украины с Москвой и Санкт-Петербургом в 1654-1764 гг.» (Вып. 2: Гетманство И.О. Выговского и Ю.Б. Хмельницкого), «Советский Союз и польское военно-политическое подполье. Апрель 1943 г. – декабрь 1945 г.». Т. 2-3.

При участии Росархива и федеральных архивов проведены мероприятия к 75-летию восстания в лагере Собибор, инициированные Российским историческим обществом. В их числе подготовка и издание книги «Собибор. Хроника восстания в лагере смерти», основу которой составили фотографии и документы из архива его руководителя А. Печерского и документальные материалы ГАРФ и РГВА.

В рамках российско-американского гуманитарного сотрудничества в г. Великом Новгороде состоялась международная конференция «Диалог Форт Росс – 2018», посвященная тематике архивного сотрудничества.

В РГАВМФ прошли IX Елагинские чтения по теме «Российский флот на рубеже эпох: от Императорского к Рабоче-Крестьянскому Красному»; в РГАСПИ проведена VIII международная конференция молодых ученых и специалистов «КЛИО–2018» «Гражданские конфликты и гражданские войны в истории. Исторические документы и актуальные проблемы археологии, источниковедения, российской и всеобщей истории нового и новейшего времени».

При поддержке Росархива в апреле 2018 г. в г. Москве состоялась Международная архивная конференция «Первая мировая война и ее последствия для военнопленных и гражданских лиц», организованная Региональной делегацией Международного Комитета Красного Креста в России, Белоруссии и Молдавии.

Организация международного сотрудничества

Представители архивных учреждений России активно участвовали в деятельности таких организаций как Международный совет архивов (МСА), Международный институт архивоведения в Триесте/Мариборе, Форум

славянских культур. Делегации российских архивистов приняли участие в работе 19-й Общей конференции Евро-Азиатского регионального отделения МСА и научной конференции «Современные проблемы в области обеспечения сохранности архивных документов» (г. Варшава, Польша).

Активно развивалось сотрудничество со странами СНГ. В мае в г. Москве в рамках юбилейных мероприятий состоялось очередное заседание Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств-участников СНГ, на котором председательство в Совете перешло к Российской Федерации. В октябре в г. Великом Новгороде и в ноябре в Московской области состоялись очередные российско-белорусская и российско-армянская профессиональные встречи архивистов.

В рамках первой из них проведено совместное заседание коллегий Росархива и Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь с обсуждением современных проблем создания страхового фонда копий уникальных и особо ценных документов Архивного фонда Российской Федерации и Национального архивного фонда Республики Беларусь.

Образована Российско-Казахстанская комиссия по сотрудничеству в области архивов, в г. Алма-Ате прошло ее первое заседание, утвержден План совместных действий российских и казахстанских архивов на 2018-2020 годы.

Продолжалось сотрудничество с архивными службами европейских стран. В частности, проведены совместная российско-венгерская комиссия по сотрудничеству в области архивов, встреча архивистов России и Финляндии и научный семинар «Гражданская война в России и Финляндии».

На азиатском направлении развивались отношения с такими традиционными партнерами Росархива, как архивные службы Вьетнама, Монголии и Китая. В г. Эрдэнэте (Монголия) и г. Хабаровске (Россия) состоялись очередные заседания российско-монгольского и российско-китайского совместных органов по сотрудничеству в области архивов. В г. Хабаровске в рамках заседания российско-китайской подкомиссии по архивному сотрудничеству проведен круглый стол «Современные технологии в области использования архивных документов».

На основании подписанного в 2017 г. Меморандума о сотрудничестве между Росархивом и Государственным архивом Израиля проведено несколько встреч российских и израильских архивистов.

Внедрение информационных технологий

В отчетном году закончена третья очередь работ по созданию информационной системы удаленного использования копий архивных документов и справочно-поисковых средств к ним. В систему загружены информационные ресурсы РГВА, РГАВМФ, РГАДА, РГА в г. Самаре, а также дополнены данные федеральных архивов, включенных в объединенный научно-справочный аппарат системы ранее. Всего в него включены сведения 10 федеральных архивов.

Модернизированы официальные сайты РГА в г. Самаре, РГАНИ и

РГВИА. Осуществлялась техническая поддержка официального сайта Росархива и портала «Архивы России», для которых подготовлены проекты подсистем информационной безопасности. В целом в течение года зафиксировано более 3,5 млн. посещений сайтов Росархива и федеральных архивов.

Продолжались сопровождение общеотраслевого программного комплекса «Архивный фонд», автоматизированной системы регистрации, учета и контроля за исполнением запросов, поступающих в федеральные государственные архивы «Запросы», «Базы данных о местонахождении документов по личному составу» и ГИС «Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации». Для последней закуплены и установлены средства защиты информации в части межсетевое экранирования, обнаружения вторжений и защиты от несанкционированного доступа.

Осуществлялось развитие автоматизированной информационной системы «Документы советской эпохи».

По состоянию на 01.01.2019 в ГИС «Центральный фондовый каталог» (<http://cfc.rusarchives.ru/CFC-search>) включены сведения о более 862,0 тыс. фондов свыше 2062 государственных и муниципальных архивов; в ИС «БД рассекреченных дел и документов федеральных архивов» внесены заголовки 5230 дел и 41 972 документов, рассекреченных в 2016-2017 гг.

Переведены в формат электронных баз данных описи федеральных архивов в общем объеме 195 754 листа (1 746 913 заголовков ед. хр.) и 13 000 листов (60,0 тыс. заголовков ед. хр.) Государственного архива Костромской области. В целом, по состоянию на 01.01.2019 около 85% заголовков дел, хранящихся в федеральных архивах, включены в информационно-поисковые системы, обеспечивающие автоматизированный поиск ретроспективной архивной информации.

Проведена оцифровка особо ценных архивных документов РГАСПИ (140 ед. хр.), РГВА (2913 ед. хр.), РГАФД (1000 ед. хр.), государственных архивов Республики Бурятия (75,8 тыс. листов), Владимирской (80,2 тыс. листов), Иркутской (40,7 тыс. листов) и Ростовской (35,7 тыс. листов) областей, а также 82,12 тыс. карточек с индексированием записей для Базы данных «Всероссийская сельскохозяйственная и поземельная перепись 1917 г. по Пензенской губернии».

Завершена оцифровка 10,5 млн карточек картотеки «Бюро учета потерь на фронтах Первой мировой войны 1914-1918 гг.», проводимая совместно с Минобороны России, Российским историческим обществом и корпорацией «ЭЛАР», электронные образы которых поэтапно размещаются на портале «Памяти героев Великой войны 1914-1918» (<https://gwar.mil.ru>).

Для поиска данных о погибших, пропавших без вести, раненых во время войны уже доступна информация по 6 666 243 записям из картотеки.

Для нужд федеральных архивов закуплены 1 сервер, 168 персональных компьютеров и моноблоков, 5 ноутбуков, 32 многофункциональных устройства, 34 персональных принтера, 1 полноцветный книжный сканер, 2

планетарных сканера формата А2, 2 сканера формата А3, 57 источников бесперебойного питания, ленточная библиотека LTO-7, система хранения данных, 602 лицензии отечественного офисного программного обеспечения.

Финансовое, кадровое и научно-методическое обеспечение

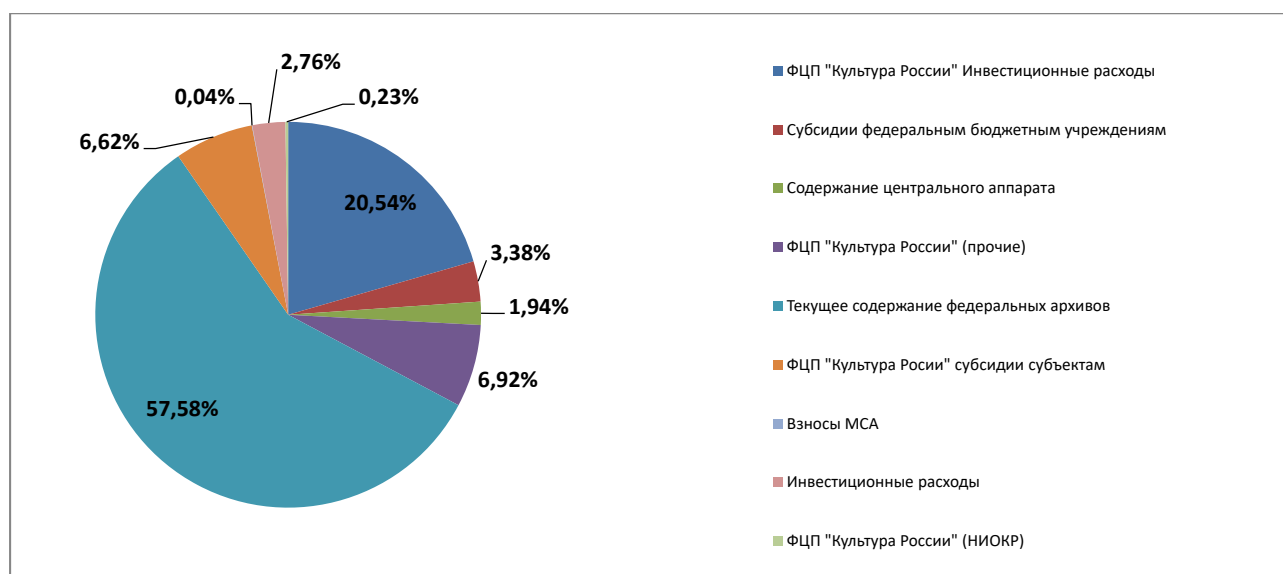
Объем средств федерального бюджета, предусмотренных Росархиву на 2018 г., составил 3 680,1 млн руб., превысив финансирование 2017 г. (2 522,4 млн. руб.) на 46%. Из них:

- на текущее содержание Росархива и федеральных архивов - 2 406,6 млн руб.;

- на реализацию ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» – 1 242,6 млн руб. (инвестиции – 983,7 млн. руб., НИОКР – 8,3 млн руб., «прочие нужды» – 250,6 млн руб.).

При этом рост финансовых средств, выделенных в 2018 г. на содержание федеральных архивов, составил 105,3% от уровня 2017 г.

Процентное распределение бюджета Росархива на 2018 г. представлено в диаграмме:



В свою очередь, федеральными архивами, как государственными казенными учреждениями, перечислено в федеральный бюджет 232,8 млн руб., полученных ими от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Продолжалась работа по реализации указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда работников бюджетных организаций. Средняя зарплата работников федеральных архивов составила (с учетом выплат стимулирующего характера) в среднем 53,9 тыс. руб. или 90,2 % от среднего уровня по региону.

Уровень средней заработной платы работников федеральных архивов, расположенных в г. Москве составил 58,43 тыс. руб. или 86,0% от среднего по региону, в Приморском крае и Самарской области – превысил 100% от среднего по региону, в г. Санкт-Петербурге – достиг 99,1%. В целом

фактический рост заработной платы федеральных архивистов по отношению к 2017 г. составил 119,8 %.

Во многом благодаря этому сохранен основной кадровый потенциал федеральных архивов, однако доля молодых специалистов по-прежнему, невысока:

проценты

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Укомплектованность	73	75	74	75	78
Доля молодых специалистов в возрасте до 29 лет включительно	15	14	14	13	12
Доля работников в возрасте от 30 до 49 лет	30	31	32	33	32
Доля работников в возрасте старше 50 лет	56	55	54	54	56
Доля работников со стажем работы от 6 до 10 лет	17	16	17	16	16
Доля работников с высшим образованием	72	74	75	78	76
Доля работников с высшим образованием по специальности «документоведение и архивоведение»	29	29	28	27	26

Продолжалось сотрудничество Росархива с Российским государственным гуманитарным университетом (РГГУ) и его Историко-архивным институтом, в рамках которого производственную практику в подведомственных Росархиву учреждениях прошли 254 студента.

За вклад в развитие архивного дела и в связи со 100-летием государственной архивной службы России государственными и ведомственными наградами награждены более 1,0 тыс. работников архивной отрасли, в том числе орденом Почета – 2 чел.; орденом Дружбы – 2 чел.; медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени – 2 чел.; медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени – 11 чел.; Почетной грамотой Президента Российской Федерации – 5 чел.; Благодарностью Президента Российской Федерации – 14 чел.; знаком отличия «За безупречную службу XXV лет» – 1 чел.; нагрудным знаком «Почетный архивист» – 218 чел.; Почетной грамотой Росархива – 419 чел. Трудовые достижения еще 360 архивистов отмечены Благодарностью руководителя Росархива; почти двум тысячам наиболее заслуженных архивистов и ветеранов архивного дела вручен нагрудный памятный знак к 100-летию государственной архивной службы России.

В соответствии с Планом НИОКР, в том числе выполняемых ВНИИДАД на основе государственного задания, в течение года подготовлены проекты:

- требований к оцифровке архивных документов, научно-справочного аппарата к архивным документам, а также созданию, хранению, учету и использованию электронного фонда пользования документов Архивного фонда Российской Федерации;

- Порядка государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации;

- модели риск-ориентированного подхода при организации контрольной деятельности в сфере архивного дела и делопроизводства;

- основных требований к описанию архивной документной информации в информационных системах государственных и муниципальных архивов Российской Федерации на уровне единицы хранения, документа и части документа;

- методических рекомендаций по исполнению тематических запросов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации.

ВНИИДАД подготовлены научный доклад «Документоведческие и архивоведческие аспекты проблемы электронных документов» и новая редакция «Методических указаний по определению уникальных документов, подлежащих включению в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации», а также проведен мониторинг биосостояния архивохранилищ, рабочих комнат и документов федеральных архивов, разработаны рекомендации по биозащите и профилактике биопоражений.

План работы Росархива и установленные на 2018 г. показатели основных направлений и результатов деятельности федеральных архивов, а также целевые индикаторы и показатели Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности архивного дела» в целом выполнены.

Ключевые цели и приоритетные задачи Росархива на 2019 г., а также задачи на среднесрочную перспективу отражены в Публичной декларации и в Планах деятельности Федерального архивного агентства на 2017-2022 годы, утвержденном приказом Росархива от 05.12.2016 № 136.

В области нормативно-правового регулирования в 2019 г. планируется разработать:

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», направленного на создание информационной системы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним;

проекты приказов Росархива:

- «Об утверждении Положения о ведении Государственного реестра уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации»;

- «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения»;

- «Об утверждении Административного регламента Федерального архивного агентства по предоставлению государственной услуги «Организация исполнения запросов российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства, связанных с реализацией их законных прав и свобод, оформления в установленном порядке архивных справок, направляемых в иностранные государства»;

- «Об утверждении типовых функциональных требований к системам электронного документооборота и системам хранения электронных документов в архивах государственных органов»;

- «Об утверждении типовых норм времени и выработки на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) государственными и муниципальными архивами»;

- «Об утверждении Порядка государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации»;

- «Об утверждении Порядка признания документов Архивного фонда Российской Федерации находящимися в неудовлетворительном физическом состоянии»;

- «Об утверждении Перечня документов, образующихся в процессе деятельности кредитных организаций, с указанием сроков хранения».

В связи с завершением выполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации и внедрению основных механизмов открытости в деятельности Росархива на период до 2018 г. планируется принятие аналогичного плана на очередной трехлетний период.

В 2019 г. Росархив в качестве соисполнителя примет участие в реализации 2-х федеральных проектов национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». В частности, в рамках федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» планируется работа по пунктам:

- 01.01.002.004.001 «Разработка проекта федерального закона в части уточнения понятия электронного документа, определения процедур хранения документов, в том числе электронных, использования и хранения электронного дубликата (электронного образа) документа, его рассмотрение Рабочей группой по направлению "Нормативное регулирование" АНО "Цифровая экономика"»;

- 01.01.007.004.001 «Разработка проектов национальных стандартов, определяющих требования к оформлению, учету, хранению и обмену цифровой (электронной) проектно-конструкторской и эксплуатационной документации и к цифровой модели изделия на всех этапах жизненного цикла изделия».

В части реализации федерального проекта «Цифровое государственное управление» Росархив выступает соисполнителем по пункту 06.01.024.001.001 «Разработка концепции создания, развития и функционирования центра хранения электронных документов» (далее – ЦХЭД).

В целях создания современной архивной инфраструктуры для работы с электронными документами по инициативе Росархива Правительство Российской Федерации 22.12.2018 приняло постановление № 1625 об осуществлении бюджетных инвестиций в объеме до 7,0 млрд. руб. в проектирование и строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область) площадью 55,2 тыс. кв. м, оснащенного необходимым высокотехнологичным оборудованием для автоматизации обработки бумажной документации и мощным центром хранения и обработки данных (ЦХОД). В

конце декабря 2018 г. ГАРФ заключил государственный контракт на разработку проектно-сметной документации.

В сфере делопроизводства в связи с внесением изменений в подпункт 3 пункта 6 Положения о Росархиве и изменением названия Правил делопроизводства в государственных органах на Правила делопроизводства в государственных органах и органах местного самоуправления предполагается проведение доработки проекта правил в целях распространения его положений на делопроизводство государственных органов и органов местного самоуправления.

Будет продолжена работа по согласованию проектов инструкций по делопроизводству в ФОИВ и перечней документов, создание, хранение и использование которых осуществляется исключительно в форме электронных документов при организации их внутренней деятельности, а также проведению мониторинга процесса документообразования и объемов документооборота в ФОИВ за 2018 г.

В целях укрепления материально-технической базы федеральных архивов будут завершены работы по замене внутренних сетей электроснабжения и электроосвещения в РГВИА и РГВА, ремонт кровли здания РГАСПИ; продолжится замена окон по фасаду комплекса зданий на ул. Б. Пироговской, д.17.

В соответствии с планом выставочной деятельности предполагается организовать 9 экспозиций архивных документов, в том числе в связи с 80-летием начала Второй мировой войны «1939 год», к 250-летию со дня основания ордена Святого Георгия Победоносца, к 70-летию Китайской Народной Республики.

Федеральные архивы осуществляют подготовку новых документальных изданий («Жизнь и творчество А.И. Солженицына в архивных документах», «Восстание в Варшавском гетто», «Независимость Финляндии», «Встречи и переговоры на высшем уровне руководителей СССР и Венгрии в 1956-1980-х гг.», «Венгры – участники Коминтерна», «Советско-китайские культурные связи. 1949-1960», «Казахстан в годы Великой Отечественной войны», «Русская эмиграция в Македонии», фотоальбомы «Севастополь», «Метро двух столиц: Москва и Будапешт» и о русских и венгерских военнослужащих, участвовавших в боевых действиях в Первой мировой войне в 1914-1918 гг. и др.).

Заметным событием в области внедрения информационных технологий в деятельность федеральных архивов должно стать намеченное на конец 2019 г. открытие свободного доступа к информационной системе удаленного использования копий архивных документов в части научно-справочного аппарата федеральных архивов.
